

وزارة الزراعة و الإصلاح الزراعي
NAPC
المركز الوطني للسياسات الزراعية

14

2004

20

مشروع GCP/SYR/006/ITA - المرحلة الثانية



– " : " 2004 20
GCP/SYR/006/ITA

2004

2004

2001

– –
–

(1)

: 1

() -1

() -2

" "

" "

-1

" "

" "

()

()

()

" "

)

" "

(

:

" " -1

-2

) () "

()

.

-

-

)

-3

(" "

()

)

:(

" "

-1

()" "

-2

()

-3

-4

-5

" "

-6

/

-7

)

.(

" "

.(

)

GCP/SYR/006/ITA

(2004)

()

1

-

-

-

-

-

-

-

-

-

()

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

-

GCP/SYR/006/ITA

-

-
-
-
-
-

<p>بنية العرض</p> <ul style="list-style-type: none"> • البدائل الأساسية • بدائل عملية التنظيم / الإدارة • بدائل تعزيز إمكانات سورية التفاوضية • بدائل متعلقة باتفاقيات SPS/TBT و TRIPS • بدائل عامة بشأن الزراعة • بدائل سياسات الدعم الزراعي • بدائل الدعم المحلي • بدائل الدعم التصديري • بدائل دخول الأسواق • بدائل السلع الاستراتيجية التصديرية (القمح والقطن) • بدائل مكملة للتنمية الزراعية طويلة المدى <p>1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 2</p>	<p>الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية البدائل المتاحة أمام سورية (الزراعة)</p> <p>الفكرة الفرعية : بعض مزايا التأخير ”البدائل“ هي إضافات / تراكمات (غير حصرية) إلا إذا أشرنا إلى غير ذلك ”البدائل“ ليست ”توصيات“ بالضرورة</p> <p>1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 1</p>
<p>تنظيم وإدارة العملية</p> <p>نقطة رئيسية : أهمية المبادئ الأربعة : التنسيق – التشاور – التواصل – الاستمرارية</p> <p>البدائل</p> <ul style="list-style-type: none"> -الاختيار المبكر للمفاوضين (الزراعة والإجراءات الصحية والصحية النباتية) (مفاوض رئيسي و نائباً له) -الاختيار المبكر للمؤسسات التي ستقدم المساعدة التحليلية ومساعدة السكرتارية (الزراعة والإجراءات الصحية والصحية النباتية) -إنشاء وحدة جديدة وتزويدها بالعناصر اللازمين لتنفيذ المهام المتعلقة بخدمة الاتفاقيات الدولية (الزراعة والإجراءات الصحية والصحية النباتية) - إنشاء لجان وزارية للمفاوضات التجارية (الزراعة والإجراءات الصحية والصحية النباتية/القيود الفنية على التجارة أو (الزراعة والإجراءات الصحية والصحية النباتية) -إنشاء لجنة استشارية قطاعية حول مفاوضات التجارة الزراعية (القطاعين العام والخاص) <p>1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 4</p>	<p>بدائل أساسية</p> <ul style="list-style-type: none"> • استخدام الانضمام إلى منظمة التجارة العالمية كوسيلة لتسريع عملية التعديل الاقتصادي في سورية • تؤدي إلى عملية تسريع عملية الانضمام <p>أو</p> <ul style="list-style-type: none"> • تخفيف انعكاس الانضمام إلى المنظمة على سرعة التعديل الاقتصادي السوري إلى الحد الأدنى • سوف تتطلب قدرة كبيرة على المساومة وعملية انضمام طويلة <p>(تفترض هذه المحاضرة وجود البديل الثاني)</p> <p>1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 3</p>
<p>بدائل SPS/TBT و TRIPS</p> <p>نقطة أساسية : هناك بدائل قليلة حول ما يجب تنفيذه في الانضمام إلى المنظمة (إنشاء نقاط استعلامات الصحة والصحة النباتية والإشعارات) القوانين المعدلة أو الجديدة (الصحة الحيوانية والنباتية – المراقبة الغذائية – حماية التنوع النباتي والمؤشرات الجغرافية) – تحويل المقاييس إلى ”قوانين فنية“. وتظهر البدائل الرئيسية في الخطوات غير الإلزامية للاستفادة من فرص التصدير التي تتيحها إجراءات مراقبة النوعية</p> <p>بعض البدائل</p> <ul style="list-style-type: none"> - التشريعات الفنية : المقاييس الدولية أو أعلى - إذا كانت أعلى : يجب أن تعتمد على المقاييس العلمية وتقييم المخاطر (منتجاً بعد منتج) - وضع تشريعات سلامة الأغذية الزراعية تحت مظلة واحدة بدلاً من فصل الصحة الحيوانية عن النباتية وعن الصحة البشرية . - توحيد مسؤوليات الرقابة الغذائية (تخفيض عدد الجهات المعنية) . - استخدام الانضمام كوسيلة للحصول على المساعدة الفنية والمالية . <p>1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 6</p>	<p>تعزيز الإمكانات التفاوضية (رأس المال البشري)</p> <p>النقطة الرئيسية : أهمية مشاركة العناصر السوريين للتعلم بشكل سريع ”لعبة“ منظمة التجارة العالمية</p> <p>البدائل :</p> <ul style="list-style-type: none"> - حضور المفاوضين و نواب المفاوضين (بشكل أولي) والمساعدین الرئيسيين (فيما بعد) الدورات التدريبية التي تنفذها أمانة سر المنظمة . - بدء المفاوضين و نواب المفاوضين (على الأقل) بحضور اجتماعات المنظمة حول الزراعة والإجراءات الصحية والصحية النباتية وجولة الدوحة بشكل منتظم - إعداد وتنفيذ مشروع مساعدة فنية مخصص لتعزيز إمكانات تحليل التجارة في الوحدة الجديدة - دراسة تفاصيل نتائج التجارب الأخيرة <p>1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 5</p>

<p style="text-align: center;">سياسات الدعم الزراعي</p> <p>نقطة أساسية: التحول إلى الحماية الحدودية عن طريق التعريفية الجمركية فقط سوف يؤدي إلى زيادة تعرض المنتجين والمستهلكين السوريين لعدم استقرار الأسعار العالمية وتخفيض معدلات الدعم.</p> <p>البدائل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - المحافظة على دعم أسعار السوق "الفعال" للمحاصيل الاستراتيجية (تحقيق الاستقرار - حدود المنظمة) - المحافظة على دعم أسعار السوق "السالبي" (الحماية عن طريق التعريفية) في الحالات الأخرى عند الإمكان (عدم تحقيق الاستقرار - حدود المنظمة - معاينة المصنعين - غير مالي) - الحصول على الحماية الخاصة للمنتجات الحساسة - التحول إلى "دفعات العجز" للمزارعين (الاستقرار للمزارعين - حدود المنظمة - الصعوبات الإدارية) - تجديد التأكيد على دعم المستلزمات (عدم الاستقرار - حدود المنظمة - المشكلات التوزيعية والبيئية) - برامج شبكة أمان الدخل للمزارعين (المنظمة - الأخضر - تحقيق الاستقرار للمزارعين - الصعوبات الإدارية) - إدخال قوانين تجارية متوافقة مع المنظمة (لتسهيل الحماية وإجراءات منع الإغراق) (الاستقرار - بطى) <p style="text-align: right;">1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 8</p>	<p style="text-align: center;">بدائل زراعية عامة</p> <p>نقطة أساسية: هذه البدائل "واضحة" (وهي تقريباً "غير خاضعة للزراع") إذا ما كان "الافتراض الأساسي" في الشريحة الثانية صحيحاً</p> <p>البدائل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - محاولة الحصول على مرتبة "الدولة النامية" في منظمة التجارة العالمية - محاولة تقليص معوقات المنظمة على بدائل السياسات المستقبلية في سورية - تعظيم إجراءات الدعم الكلي المعن عنها في فترة الأساس "البنفسجي" - تعظيم معدلات الحدود العليا للتعريفية الجمركية على الاستيراد ("السقوف") - التحديد المبكر للسياسات الواجب تغييرها في سورية - التحديد المبكر لمنهجيات استبدال السياسات - التحديد المبكر "للحد الأدنى" لنتائج المفاوضات <p style="text-align: right;">1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 7</p>
<p style="text-align: center;">بدائل دعم التصدير</p> <p>النقطة الأساسية: تعتبر خسائر مبيعات تصدير القمح والقطن نظراً لكون سعر التصدير أدنى من سعر الشراء المحلي على أنها دعم تصدير</p> <p>البدائل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - الاتفاق على عدم استخدام دعم التصدير بكامله وبشكل مباشر أو - إلغاء دعم التصدير على مدى عدة سنوات الحاجة لتعظيم معدل دعم فترة الأساس <p>(لاحظ: يمكن بدء استراتيجية المفاوضات بالبدائل الثاني واستخدام البديل الأول كموقف تراجعي مقابل الامتيازات في مجالات أخرى)</p> <p style="text-align: right;">1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 10</p>	<p style="text-align: center;">بدائل الدعم المحلي</p> <p>البدائل</p> <ul style="list-style-type: none"> - ما هي السنوات الثلاث المتعاقبة التي ستستخدم "كفترة أساس" - الالتزام بالتخفيض المستقبلي لإجراءات الدعم الكلي بالليرة السورية أم بعملة أجنبية - الدولار الأمريكي - اليورو - حقوق السحب الخاصة - مفيدة فقط إذا لم تكن إجراءات الدعم الكلي في فترة الأساس صفراً - الاستفادة من جميع إمكانيات تضخيم قيمة إجراءات الدعم الكلي في فترة الأساس (مثال: من خلال تعديلات "النوعية" - التسعير في مختلف المناطق - حساب القروض المدعومة - دعم المياه / الكهرباء / الوقود) - معرفة أن إجراءات الدعم الكلي المستقبلية يجب أن تحسب بنفس الطريقة <p style="text-align: right;">1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 9</p>
<p style="text-align: center;">بدائل تصدير السلع الاستراتيجية (القمح والقطن)</p> <p>البدائل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - المحافظة على دعم السعر مع مراقبة الكميات المعروضة (أفضل للقمح؟) - الإنتاج الإجمالي المقيد بما لا يتجاوز الاحتياج المحلي أو - خطة السعريين (أفضل للقطن) - حصة سعرية أعلى محددة للكميات التي تعادل الاحتياجات المحلية أو نقل عنها - سعر للكميات التي تتجاوز الحصة يعادل أو يقل عن سعر المساواة التصديري أو - دعم أسعار السوق السالب (التعريفية فقط) (بض بالمنتجين - صعوبات مفارضة سقف التعريفية المرتفع) و/أو - الاحتفاظ بمخزون استراتيجي احتياطي (القمح؟) - الدفعات المباشرة للمزارعين (القطن؟ صعوبات إدارية؟) - دعم المستلزمات (من المستفيد؟ إلى أي مدى؟ كانت سورية تتبعد عن هذه الآلية) <p style="text-align: right;">1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 12</p>	<p style="text-align: center;">بدائل دخول السوق</p> <p>النقطة الأساسية: معوقات التجارة غير الجمركية غير المتوافقة مع منظمة التجارة العالمية (المعوقات غير الجمركية - حظر الاستيراد - تراخيص الاستيراد غير الآلية) والتي يجب أن يتم إلغاؤها</p> <p>البدائل:</p> <ul style="list-style-type: none"> - تحديد جميع التعريفات الجمركية عند المعدلات المطبقة حالياً . أو - محاولة تحديد سقفوف التعريفية الجمركية عند أعلى حد ممكن (وخاصة للمنتجات الأكثر حساسية) (الحاجة للمحافظة على دعم أسعار السوق السالب) - حساب معدلات التعريفية الجمركية للقيود غير المتوافقة كدليل لسقفوف التعريفية الجمركية اللازمة لتجنب الاضطراب في الأسواق - رفع المعدلات المطبقة في أسرع وقت ممكن للمنتجات الحساسة - التحضير لقبول الحصص الجمركية لبعض المنتجات كسقف لسقفوف التعريفية التي تتجاوز الحد المطبق حالياً . - محاولة الحصول على حق استخدام حق الحماية الخاصة لمجموعة سلع حساسة تصل إلى 10 <p style="text-align: right;">1/17/2005 Don McClatchy (FAO Consultant) 11</p>

بدائل تكميلية على المدى الطويل

- تدعيم إحصاءات دعم السوق ونظام معلومات السوق
- تعزيز إجراءات مراقبة النوعية (المخابر - شهادات التصدير - الفحص / التدرج - التعبئة المناسبة - التخزين المبرد وغيرها)
- نظم التسويق المحلي الأكثر كفاءة (تخفيض هوامش التسويق مقابل البنية التحتية للنقل - التخزين - تعديل الجهات شبه الحكومية / المخصصة وغيرها)
- نظام قروض المزرعة الأكثر كفاءة
- تحسين الإنتاجية الزراعية (البحوث - الإرشاد - التحديث التقني - الاستثمارات الجديدة وغيرها)
- خطط عمل للتحليل الاقتصادي التجريبي وتحليل السياسات (وزارة الزراعة والإصلاح الزراعي)
- تمييز المنتجات وزيادة "القيمة المضافة"

1/17/2005

Don McClatchy (FAO Consultant)

13